

Крюкова Полина Сергеевна*,
студентка юридического факультета
ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский
университет имени академика С.П. Королева»
(г. Самара)

К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

В последние десятилетия в нашей стране активно развиваются различные информационно-коммуникационные технологии, что непременно отражается и на правовой системе России. Проводимые в России социально значимые преобразования, демократизация общественной жизни, информатизация органов публичной власти требуют коренного изменения структуры и характера информационного обеспечения¹. В литературе неоднократно обращалось внимание на тот факт, что в последние годы можно наблюдать повышенный интерес законодателя к регулированию общественных отношений не только правовыми, но и технологическими методами, когда федеральным законом устанавливается обязательность использования в процессе этих отношений определенных информационных систем². В ст. 2 ФЗ от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»³ закреплено определение информационной системы – это совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. При этом информация является сведениями (сообщениями, данными) независимо от формы их представления, а базы данных – объектами интеллектуальной собственности. В литературе образование электронной информационной системы связывают с соединением информационного ресурса определенного субъекта права с программным продуктом на основе определенной базы данных, включенной в конкретный персональный компьютер или систему компьютеров⁴. Разнообразие существующих видов информационных систем обусловлено многообразием человеческой деятельности. По статусу субъектов и цели создания можно выделить государственные и негосударственные информационные системы, информационные системы общего пользования и корпоративные, по сфере и характеру информации – тематические (в рамках какой-либо области или сферы), допустимо также деление по интересам пользователей и другим критериям.

Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства является одной из разновидностей государственных информационных систем. Обозначенная сфера в силу ее массовости и социальной зна-

* © Крюкова П.С., 2016

чимости относится к числу тех, для которых информационные технологии играют одну из важнейших ролей. Понятие ГИС ЖКХ дается в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»⁵. Согласно положениям указанного закона речь идет о федеральной централизованной информационной системе, которая функционирует на основе программных, технических средств и информационных технологий. Появление данного института призвано повысить эффективность работы управляющих организаций и товариществ собственников жилья, управляющих многоквартирными домами, обеспечить доступность и открытость их деятельности, облегчить процесс взаимодействия с гражданами. Как верно отмечается в литературе, немаловажное значение имеет ГИС ЖКХ и при решении инвентаризационно-учетных задач за счет накопления и систематизации огромного массива информации⁶. Данная информационная система носит комплексный характер, учитывая перечень содержащейся в ней информации. Несмотря на то, что система предназначена для определенной сферы, она включает справочную информацию (например, реестр управляющих организаций), правовую информацию (нормативные акты), информацию, характерную для корпоративных систем (решения собраний), а также сведения иного характера: тарифы, образцы документов и т.п. Согласно положениям обозначенного закона система внедряется поэтапно. Приказом Минкомсвязи России № 504, Минст-роя России № 934/пр от 30.12.2014 «Об определении официального сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»»⁷ официальным сайтом государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» был назван сайт по доменному имени – www.dom.gosuslugi.ru. Следовательно, именно данный адрес в сети «Интернет» следует признавать «официальным» сайтом ГИС ЖКХ⁸.

Особенно остро проблема использования информационной системы в жилищной сфере встала при проведении общего собрания собственников помещений многоквартирного дома посредством заочного голосования. Возможность проведения собрания и принятия решения с использованием информационной системы была предоставлена гражданам ст. 47.1 ЖК РФ. Система используется для размещения сообщений о проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и принятых ими решений с указанием итогов голосования, для хранения протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам повестки дня, для размещения электронных образов решений собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам, поставленным на голосование, а также для осуществления самого голосования по вопросам повестки дня общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Ключевую роль при использовании информационной системы приобретает администратор общего собрания, который согласно положениям жилищного законодательства, размещает сообщение о проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, направляет данное сообщение каждому собственнику помещения в данном доме посредством системы, принимает оформленные в письменной форме решения собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам, поставленным на голосование (если они не проголосовали в электронной форме), обязан указать в системе сведения о голосующем, а также разместить в системе электронный образ решения собственника.

На данном этапе действие указанной статьи приостановлено из-за невозможности ее полноценного применения⁹. Действительно, учитывая, что правильность проведения процедуры влияет на законность принятого собранием решения, четкое и детальное регулирование данного процесса приобретает большую значимость. В ЖК РФ и иных сопровождающих его подзаконных актах, к сожалению, отсутствует механизм реализации названной нормы.

Голосование по вопросам повестки дня общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с использованием системы осуществляется собственниками помещений в многоквартирном доме лично путем указания решения по каждому вопросу повестки дня, выраженного формулировками «за», «против» или «воздержался» в электронной форме. В этой связи вызывает недоумение способ голосования на общем собрании с использованием информационной системы. Согласно ФЗ от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»¹⁰ для совершения юридически значимых действий допустимо использование простой электронной подписи, усиленной неквалифицированной и квалифицированной электронной подписи. Как справедливо подчеркивают в теории, именно электронная подпись служит гарантией для идентификации информации и ее отправителя¹¹. В ст. 47.1 ЖК РФ не предусмотрена соответствующая детализация и не ясно каким образом будет воплощена в жизнь данная норма в части голосования собственников. Несомненно, данный вопрос нуждается в глубокой проработке, дабы избежать поддельных решений и нарушений прав собственников помещений многоквартирного дома.

Сложности вызывает и вопрос о применении иных информационных систем при проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования, что также допускается законодателем с соблюдением аналогичного порядка и сроков проведения. Полагаем, что в случаях использования при заочном голосовании негосударственных информационных систем, наряду с ЖК РФ, следует применять Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». В этом случае существенно расширяется состав участников возникающих в данном случае правоотно-

шений. В частности, появляются фигуры оператора информационной системы (гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных), владельца сайта в сети «Интернет», причем последний самостоятельно и по своему усмотрению определяет порядок использования сайта в сети «Интернет», в том числе порядок размещения информации на таком сайте. Допустимо и привлечение информационного посредника.

Таким образом, применение информационных систем при проведении собраний требует особого подхода, поскольку в них принимают участие граждане, чьи права и интересы должны быть надлежаще защищены.

¹ Хусьянова С.Г. Несовершенство законодательства о раскрытии информации в сфере жилищно-коммунального хозяйства: взгляд прокурора // Российская юстиция. – 2016. – № 11.

² См., например: Амелин Р.В. Федеральный закон или информационная система: приглашение к дискуссии // Административное право и процесс. – 2016. – № 4.

³ СЗ РФ. – 2006. – № 31 (часть I). – Ст. 3448.

⁴ Бачило И.Л. Информационное право: учебник для вузов. – М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. – С. 238.

⁵ СЗ РФ. – 2014. – № 30 (часть I). – Ст. 4210.

⁶ Пичугин И.Л. Применение ГИС-технологий – эффективный метод мониторинга объектов ЖКХ // Вестник Орловского государственного аграрного университета. – 2011. – Т. 31. – № 4. – С. 79.

⁷ Российская газета. – 2015. – № 42.

⁸ Инюшкин А.А. Соотношение сайта в сети Интернет и базы данных // В сборнике: Проблемы и перспективы социально-экономического реформирования современного государства и общества материалы XX международной научно-практической конференции. Научно-информационный издательский центр «Институт стратегических исследований». – Москва, 2015. – С. 56-58.

⁹ Федеральным законом от 03.07.2016 № 267-ФЗ до 1 января 2018 года приостановлено действие статьи 47.1 в части проведения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме в форме заочного голосования с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства на территориях всех субъектов Российской Федерации и до 1 июля 2019 года на территориях субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.

¹⁰ СЗ РФ. – 2011. – № 21. – Ст. 2036.

¹¹ Тарасов А.М. Криптография и электронная цифровая подпись // Российский следователь. – 2014. – № 1.